



ОБЩИЕ ВОПРОСЫ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

УДК 378: 37.06

РЕТРОСПЕКТИВНЫЙ АНАЛИЗ ПОЖАРНО-ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ НА УКРАИНЕ

А. А. Нестеренко

На современном этапе общественно-экономического развития Украины в системе подготовки профессиональных кадров Государственной службы Украины по чрезвычайным ситуациям проводятся глубокие реформы. Они затрагивают деятельность учебных заведений, готовящих квалифицированных специалистов. Одним из условий успешного проведения реформ является изучение и использование многолетнего опыта отечественного профессионального образования в области пожарной безопасности, в том числе в вопросах обучения и практики проведения пожарно-профилактических мероприятий. В статье проанализирована история пожарно-профилактической работы на Украине.

Ключевые слова: профилактическая деятельность, пожарная безопасность, пожарная организация, меры противопожарной безопасности.

Введение. Сложное историческое развитие украинского государства не позволяет четко выделить сугубо украинские особенности профилактики пожаров. Присутствует определенное сходство с пожарно-профилактической работой тех стран, основой или частью которых длительное время была Украина. Поэтому целью статьи является исторический анализ развития системы пожарно-профилактической работы на Украине. Имеющиеся письменные и печатные источники можно условно поделить на четыре периода: к первому принадлежат работы авторов, которые датируются временем от Киевской Руси до начала первых царских указов о создании профессиональной пожарной охраны (IX в. — начало XIX в.); второй период — это этап начального исследования проблемы (середина XIX в. — 20-е гг. XX в.); третий период — советский (30-е гг. — конец 80-х гг. XX в.); четвертый этап — современный (начало 90-х XX в. — н.в.).

Нестеренко Артем Анатольевич, адъюнкт кафедры пожарно-профилактической работы, Академия пожарной безопасности им. Героев Чернобыля; Украина, г. Черкассы, тел.: +3-8-093-99-06-553; e-mail: temuch115@yandex.ua

Рассмотрим более детально особенности проведения пожарно-профилактической работы в рассматриваемые периоды. Немаловажным будет анализ некоторых ключевых документов в выделенных этапах.

Первый этап был выделен как начальный, в котором основным средством борьбы и профилактики пожаров было издание ряда нормативно-правовых документов относительно обеспечения пожарной безопасности и мер тушения пожаров. Случались одиночные случаи создания пожарных команд, пожарная техника была на низком уровне, методы тушения также не могли противостоять огневой стихии.

Первым нормативно-правовым актом, связанным с противопожарными мерами, который действовал на территории Киевской Руси и служил основой для наказания за неправомерное использование огня, была «Русская Правда» (1032—1054—1072 гг.), параллельно с которой действовали и княжеские уставы. Так, в статьях 32, 83 и других устанавливались различные виды наказания (денежный штраф, конфискация имущества, смертная казнь) за неумышленный и намеренный поджог. Тяжесть зависела от того, какие строения пострадали от пожара [1, с. 48]. То есть нормативные акты того времени больше касались наказания через за-

пугивание для предупреждения пожаров, чем собственно профилактики.

Второй этап характеризуется изданием нормативно-правовых актов, которые были направлены на создание в городах, а потом в селах (земствах) профессиональных пожарных команд, разработкой Строительного и Пожарного уставов, началом развития пожарного страхования, улучшением технического оснащения пожарной охраны.

Первые государственные противопожарные меры, которые определяли правила обращения с огнем, были разработаны в период правления московского князя Василия II Темного (1425—1462 гг.). После опустошительного пожара в Москве в 1434 г. Великий князь Василий II не только приказал осторожно вести себя с огнем, но и определил условия пользования им в наиболее пожароопасных ремеслах и на бытовом уровне [2, с. 11].

Дальнейшее развитие норм и правил в области пожарной безопасности на Руси в летописных упоминаниях относится к 1472 году. В указанное время Великий князь Иван III (1462—1505 гг.), который принимал участие вместе со своей дружиной в тушении пожара в Москве, издал указ, определяющий меры пожарной безопасности в населенных пунктах. Это был один из первых нормативных актов, который выделял профилактические мероприятия по предупреждению пожаров на Руси. В указе были определенные два основных направления профилактики причин возникновения и распространения пожаров – неосторожное обращение с огнем и скученность застройки [3, с. 28].

В 1485 г. после очередного большого пожара в Москве Иваном III был издан указ, который определил противопожарные нормы, предусматривающие меры пожарной безопасности при использовании открытого огня в быту (то есть использование печей, лампад, свечей и др.) [4, с. 42]. С целью предотвращения распространения пожаров на больших площадях другим указом Ивана III предписывалось соблюдать противопожарные разрывы при строительстве церквей и дворов [5, с. 146].

Комплекс мер пожарно-профилактического характера для жителей Москвы был закреплен указом 1504 г., которым приказывалось [6, с. 21]:

- летом не топить бани и дома без крайней необходимости, не использовать вечерами в доме огонь (то есть зажженные щепки, лампы, свечи), в пределах населенного пункта не заниматься стеклянным производством;

- кузнецы, гончары, оружейники, работа которых была связана с огнем, должны заниматься своим делом далеко от жилых зданий;

- строго наказывать за курение табака.

Начало XVIII века характеризовалось усилением предупредительных мер борьбы с пожарами в России. Во многом это было связано с началом строительства Санкт-Петербурга, который с 1712 г. стал столицей Российского государства. В России вводились новые противопожарные нормы, заимст-

вованные Петром I (1682—1725 гг.) в Западной Европе. Одним из первых стал указ от 17 января 1701 г., определяющий порядок застройки кварталов после пожаров [7, с. 15]. Далее последовала разработка и издание целого ряда указов и других правовых актов с целью создания норм профилактики пожаров, при этом в качестве одного из основных направлений было определено строительство зданий (домов) из огнестойких материалов (кирпич, черепица, камень). Немаловажными факторами повышения эффективности профилактики пожаров становятся также рытье водоемов (водосток, канал), планирование зданий, применение водных насосов. Отдельно издавались указы о предотвращении лесных, корабельных и других видов пожаров.

Как и в других странах Европы, в системе государственных органов Российской империи отсутствовало звено, которое было бы специально предназначено для руководства борьбой с пожарами, не было единой структуры, которая обеспечивала бы противопожарную защиту населения и территории, а также надзор за мерами пожарной безопасности. Таким образом, государство ощутило потребность в создании специализированных профессиональных противопожарных команд и обеспечении правового регулирования их действий.

В 1504 г. в Москве великим князем Московским и всей Руси Иваном III (1440—1505 гг.) впервые была создана пожарно-сторожевая охрана [8]. Хотя она не могла оказывать серьезного противостояния огню из-за слабой подготовки и технической оснащенности, но все-таки это была первая попытка создания профессиональной пожарной охраны. Но все равно существующая ситуация с пожарной безопасностью требовала реформирования всей системы пожаротушения. С 1550 по 1698 гг. пожарно-сторожевую охрану сменяют стрельцы, что стало прогрессом для обеспечения пожарной безопасности, но практически не повлияло на профилактику пожаров. Стрельцы по сути оставались войнами и пожарными одновременно.

Сведения о создании первой пожарной команды в Москве относятся к 1629 г. Специальная пожарная команда состояла из 200 человек, в летний период количество пожарных возрастало до 300. Команда оснащалась водосливными трубами, бочками с водой, ведрами, баграми и другим инвентарем. На Земском дворе постоянно дежурили 20 извозчиков с лошадьми для доставки людей и инвентаря к месту пожара [9, с. 21].

Третий этап характеризуется постепенным техническим и технологическим усовершенствованием пожарной техники, внедрением в градостроительство и домостроительство противопожарных мер и пожаробезопасных материалов.

Одним из первых специальных исследований по пожарной безопасности стала монография О. Чехова, в которой исследовались проблемы раз-

вития пожарного дела в Российской империи до 90-х гг. XIX века. О. Чехов обобщил законодательную базу в сфере деятельности пожарной охраны, исследовал становление и функционирование профессиональных пожарных частей, рассмотрел проблему организации помощи погорельцам.

Следует отметить, что ни в данной работе, ни в дальнейших работах других авторов к середине XX столетия проблема развития пожарного дела на Украине не исследовалась. В основном рассматривалось функционирование пожарной охраны в целом в империи (К. Томас, Д. Бородин). Часто исследовались (например, в работах Т. Турчиновича, Б. Токарного, В. Григорьева, М. Денисьевского, О. Кутузова) лишь отдельные практические аспекты темы: функционирование и оборудование добровольных пожарных обществ, пожарная тактика, организация службы городских пожарных команд, противопожарное водоснабжение и т. п.

В советский период в работах, посвященных развитию пожарного дела, их авторы в большинстве случаев рассматривали деятельность пожарной охраны лишь во времена советской власти. Только в конце 60-х годов в связи с празднованием 50-летия советской пожарной охраны вышел ряд комплексных исследований. Среди них следует отметить наиболее полное издание, опубликованное авторским коллективом под руководством Н. А. Тарасова-Агалакова (1968 г.), — «Пожарное дело в СССР». Эта работа содержала значительный фактологический материал по вопросам тушения пожаров в Российской империи XIX — начала XX в., истории развития пожарной техники, мер предупреждения пожаров.

В этот же период увидела мир и первая работа из истории пожарной охраны, посвященная одному с регионов Украины. Ее авторы, Г. Кучер и Л. Усатенко, проанализировав значительное количество архивного материала, ввели в научное обращение значительно количество нового и малоисследованного материала для анализа процесса развития пожарной охраны на Киевщине.

Заинтересованность пожарной охраной резко возросла после 1986 г. Это было вызвано событиями, связанными с ликвидацией аварии на Чернобыльской АЭС, в ходе которой мужество и самопожертвование пожарных спасло человечество от техногенной катастрофы мировых масштабов.

Последний (четвертый) этап характеризуется ростом научного интереса к проблемам пожарной охраны, в частности к проблемам пожарной профилактики на территории Украины. Этому содействовало создание независимого украинского государства и выделение пожарной охраны страны из состава Министерства внутренних дел в отдельную Государственную службу (ранее — Министерство) Украины по чрезвычайным ситуациям. Было проведено расширение сети и повышение статуса и уровней аккредитации высших учебных заведений для подготовки специалистов пожарной безопасно-

сти. С первых дней независимости Украины, учитывая потребность государства в квалифицированных специалистах пожарной безопасности, были созданы курсы переподготовки офицерских кадров. Официально признано новое научное направление в технических науках — пожарная безопасность.

Ныне на Украине действуют ряд учебных заведений, в которых готовятся высококвалифицированные специалисты пожарно-спасательной службы, в частности Академия пожарной безопасности им. Героев Чернобыля (г. Черкассы), Национальный университет гражданской защиты Украины (г. Харьков), Львовский государственный университет безопасности жизнедеятельности, Винницкое высшее профессиональное училище Львовского государственного университета безопасности жизнедеятельности. Научное руководство в разработке мер пожарной безопасности и противопожарной профилактики поручено Украинскому научно-исследовательскому институту гражданской защиты (г. Киев).

Становление учебной системы украинских высших учебных заведений ГСЧС тесно связано с созданием и функционированием профессиональных подразделений, призванных обеспечивать реализацию государственной политики в сфере гражданской защиты и пожарной безопасности.

Анализ нормативно-правовых документов и практика профессиональной пожарной деятельности показывают, что существенные изменения в системе подготовки офицерских кадров для подразделений пожарной охраны произошли на рубеже XX и XXI в. Тогда большинство учебных заведений Государственной службы Украины по чрезвычайным ситуациям в соответствии с новыми государственными требованиями к высшему образованию и уровню подготовки будущих офицеров, были реформированы и получили более высокий уровень аккредитации [10].

Начиная с 90-х г. руководством ГСЧС были определены главные направления формирования механизмов безопасности на двустороннем, региональном и глобальном уровнях. На этой основе Украина постоянно развивает сотрудничество, прежде всего в области государственного надзора и контроля за соблюдением законов и других нормативно-правовых актов по вопросам гражданской защиты и предотвращению чрезвычайных ситуаций.

Вывод. Ретроспективный анализ образования и развития пожарно-профилактической работы на Украине свидетельствует о чрезвычайно сложном пути развития. На основе анализа ряда научных работ можно выделить основные направления пожарно-профилактической работы с периода Киевской Руси до настоящего времени:

– издание нормативно-правовых документов пожарно-профилактической направленности, которые регламентировали особенности использования огня в разные времена года и имели караяо-

щую функцию за нарушение противопожарных законодательных актов в виде административного или уголовного наказания;

- введение и усовершенствование стандартов строительства и застройки поселений (городов и сел);
- разработка эффективных противопожарных мер, в частности применение новых огнестойких материалов в строительстве и новых безопас-

ных технологий в промышленности, развитие пожарной техники, проведение водогонов;

- создание команд профессиональной пожарной охраны, одними из задач которых являлись пожарный надзор и пожарная профилактика;
- постоянное повышение уровня профессиональной подготовки пожарных команд.

Библиографический список

1. **Российское законодательство X-XX вв.:** в 9 т. Т. 1: Законодательство Древней Руси / Под ред. О. И. Чистякова. — М., 1984. — 432 с.
2. **Трачук, М. П.** Из истории развития пожарной охраны в России / М. П. Трачук. — Львов: Изд-во Львов. пожар.-технич. училища МВД СССР, 1959. — 94 с.
3. **Советская пожарная охрана** / Сост. Т. А. Ворошилова, В. Т. Потемкин. — М., 1988. — 84 с.
4. **Савельев, П. С.** Исторические вехи пожарной охраны России / П. С. Савельев // Пожарное дело. — 1993. — № 4. — С. 42—44.
5. **Алексеев, Ю. Г.** Государь всея Руси / Ю. Г. Алексеев. — Новосибирск: Наука, Сиб. отд-ние, 1991. — 240 с. — (Страницы истории нашей Родины).
6. **Савельев, П. С.** Пожары-катастрофы / П. С. Савельев. — М.: Стройиздат, 1983. — 315 с.
7. **Голубев, С. Г.** Пожарное дело в СССР / С. Г. Голубев, Ф. В. Зильберштейн, П. С. Савельев. — М.: Изд-во литературы по строительству, 1968. — 307 с.
8. **Бабенко, А. М.** Формирование государственной системы пожарной безопасности в дореволюционной России (по материалам Курской губернии): дис. ... канд. ист. наук: 07.00.02 / Бабенко А. М. — Курск: Курск. гос. техн. ун-т, 2005. — 214 с.
9. **Артузи, Н. А.** Беседа пожарного: сборник бесед по «истории пожарного дела» и «пожарной техники» / Н. А. Артузи. — Самара, 1926. — 145 с.
10. **Підгайний, А. В.** Становлення та розвиток системи підготовки офіцерських кадрів МНС України наприкінці ХХ — початку ХХІ ст.: автореф. дис. ... канд. іст. наук: 20.02.22 / Підгайний А. В. — Львів: Національний університет «Львівська політехніка», 2009. — 18 с.

References

1. **Rossijskoe zakonodatel'stvo X-XX vv.:** v 9 t. T. 1: Zakonodatel'stvo Drevnej Rusi / Pod red. O. I. Chistyakova. — M., 1984. — 432 s.
2. **Trachuk, M. P.** Iz istorii razvitiya pozharnoj oxrany v Rossii / M. P. Trachuk. — L'vov: Izd-vo L'vov. pozhar.-texnich. uchilishha MVD SSSR, 1959. — 94 s.
3. **Sovetskaya pozharnaya oxrana** / Sost. T. A. Voroshilova, V. T. Potemkin. — M., 1988. — 84 s.
4. **Savel'ev, P. S.** Istoricheskie vехi pozharnoj oxrany Rossii / P. S. Savel'ev // Pozharnoe delo. — 1993. — № 4. — S. 42—44.
5. **Alekseev, Yu. G.** Gosudar' vseya Rusi / Yu. G. Alekseev. — Novosibirsk: Nauka, Sib. otd-nie, 1991. — 240 s. — (Stranicy istorii nashej Rodiny).
6. **Savel'ev, P. S.** Pozhary-katastrofy / P. S. Savel'ev. — M.: Strojizdat, 1983. — 315 s.
7. **Golubev, S. G.** Pozharnoe delo v SSSR / S. G. Golubev, F. V. Zil'bershtejn, P. S. Savel'ev. — M.: Izd-vo literatury po stroitel'stvu, 1968. — 307 s.
8. **Babenko, A. M.** Formirovanie gosudarstvennoj sistemy pozharnoj bezopasnosti v dorevolucionnoj Rossii (po materialam Kurskoj gubernii): dis. ... kand. ist. nauk: 07.00.02 / Babenko A. M. — Kursk: Kursk. gos. texn. un-t, 2005. — 214 s.
9. **Artuzi, N. A.** Beseda pozharnogo: sbornik besed po «istorii pozharnogo dela» i «pozharnoj tehniki» / N. A. Artuzi. — Samara, 1926. — 145 s.
10. **Pidgajnyj, A. V.** Stanovlennja ta rozvytok systemy pidgotovky oficers'kyh kadriv MNS Ukraïny naprykin-ci HH — pochatku HHI st.: avtoref. dys. ... kand. ist. nauk: 20.02.22 / Pidgajnyj A. V. — L'viv: Nacional'nyj universytet «L'vivs'ka politehnika», 2009. — 18 s.

RETROSPECTIVE ANALYSIS OF FIRE PREVENTION IN THE UKRAINE

Nesterenko A. A.,

Adjunct,

Academy of Fire Safety named after Chernobyl Heroes;

Ukraine, Cherkassy,

tel.: +3-8-093-99-06-553; e-mail: temuch115@yandex.ua

At the present stage of social and economic development of Ukraine in the system of the public service of Ukraine of Emergencies implemented far-reaching reforms. First of all they touch the field of education, which are designed to prepare highly qualified specialists. Under these conditions, it is important to study and use of long-term experience of the national vocational education, which was complicated development in statelessness. The article on the background of modern statistics historical analysis conducted fire prevention Ukraine.

Keywords: prevention activities, fire safety, fire organization, fire prevention measures.