

СОТРУДНИЧЕСТВО С ЕВРОСОЮЗОМ В ОБЛАСТИ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Департамент международной деятельности МЧС России подготовил справочный материал о сотрудничестве с Евросоюзом в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Ключевые слова: МЧС России, Евросоюз, предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций, международное сотрудничество.

Введение. В настоящее время основой взаимодействия с Евросоюзом в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций является Административная договоренность между МЧС России и Генеральным директором Еврокомиссии по гуманитарной помощи и гражданской защите (ЕЧНО) о практическом сотрудничестве в области гражданской защиты от 22 марта 2013 года. В рамках реализации договоренности при чрезвычайных ситуациях осуществляется оперативный информационный обмен и взаимодействие: эксперты делятся опытом в ходе визитов, профильных семинаров, конференций и учений. Так, сотрудники МЧС России проходили обучение на курсах гражданской защиты Евросоюза (в Италии, Германии, Дании, Болгарии, Великобритании и на Кипре), посещали Брюссель, где знакомились с деятельностью Центра координации чрезвычайного реагирования (ЦКЧР) ЕС, Генерального директората ЕЧНО и кризисного центра Европейской внешнеполитической службы. В свою очередь, эксперты ЕЧНО принимают участие в работе международных салонов «Комплексная безопасность», знакомятся со структурой, задачами и возможностями МЧС России, включая Национальный центр управления в кризисных ситуациях (НЦУКС).

МЧС России также участвует в работе экспертной подгруппы по разработке нового базового соглашения Россия-ЕС в рамках Межведомственной координационной рабочей группы по сотрудничеству с Евросоюзом.

1. Практические аспекты сотрудничества ЕС и России в области предупреждения и ликвидации ЧС. Летом 2010 года ряд стран Механизма гражданской защиты ЕС (МГЗЕС) (Болгария, Германия, Италия, Латвия, Литва, Польша, Франция и Эстония) участвовали в международной операции по тушению природных пожаров в центрально-европейской части России, направляли необходимую гуманитарную помощь, принимали на реабилитацию и отдых участвовавших в борьбе с огненной стихией сотрудников МЧС России. Представители чрезвычайных служб ЕС, непосредственно работавшие на пожарах в нашей стране или занимавшиеся организацией и координацией сил и средств, были отмечены ведомственными наградами МЧС России, а некоторые — наградами Российской Федерации.

22—23 марта 2011 г. на базе Академии государственной противопожарной службы МЧС России проводилась международная конференция «Уроки горячего лета—2010», на которую были приглашены сотрудники Генерального директората ЕЧНО, Центра мониторинга и информации ЕС, а также представители всех стран — участниц МГЗЕС и другие иностранные партнеры. Представителем Еврокомиссии был сделан доклад о координационных стратегиях ЕС при чрезвычайных ситуациях, европейских возможностях по оказанию консолидированной гуманитарной помощи пострадавшим от бедствий и кризисов государствам, а также о взаимодействии и сотрудничестве в области гражданской защиты с МЧС России.

Начиная с 2010 года представители МЧС России уже несколько раз принимали участие в ежегодном эсовском подведении итогов работы в области предупреждения и ликвидации ЧС. Это стало носить системный характер с учетом постоянного взаимодействия и хорошо налаженной кооперации.

В рамках проекта «Евроэскадрилья» авиация МЧС России продолжает участвовать в тендерах авиаоператора ЕС — датской компании «Кюне+Нагель» — по фрахту воздушных судов для перевозки грузов гуманитарной помощи в пострадавшие от чрезвычайных ситуаций государства (эта схема, например, была реализована в ходе международной операции по оказанию помощи Гаити, пострадавшему в результате разрушительного землетрясения 2010 года).

В ноябре 2010 года МЧС России приняло участие в полевых учениях спасательных и других экстренных служб ЕС «Терекс—2010», которые проходили в центральной части Италии, в Тоскане. Целью учения была отработка в комплексе вопросов международного реагирования на разрушительное землетрясение с последствиями, характерными для Европы.

В сентябре 2011 года специалисты Южного регионального поисково-спасательного отряда МЧС России в составе группы международных наблюдателей приняли участие в учениях ЕС по отработке вопросов обеспечения безопасности крупных спортивных мероприятий «Карпатекс—2011» в Польше с целью подготовки к XXII Олимпийским зимним играм и XI Паралимпийским зимним играм 2014 года в Сочи.

В ноябре 2011 года представители МЧС России участвовали в международной конференции в Риме «Гражданская защита и система оказания гуманитарной помощи — вместе перед лицом бедствий и кризисов». Конференция была приурочена к 10-й годовщине создания МГЗЕС.

Летом 2012 года МЧС России принимало участие в тушении лесных пожаров в Европе. Так, российские вертолетчики, находившиеся в то время на дежурстве в Сербии, в рамках работы Российско-сербского гуманитарного центра были задействованы для реагирования на запрос, полученный Брюсселем из Боснии и Герцеговины, о предоставлении авиационных противопожарных средств. Тогда сложная обстановка с лесными пожарами сложилась во всех странах — участницах МГЗЕС, что не позволило Евросоюзу оперативно отреагировать на полученный запрос, который был в связи с этим переадресован МЧС России. Было принято решение использовать российские авиационные противопожарные средства, которые уже находились в регионе на базе Российско-сербского гуманитарного центра. Авиаторы МЧС России оперативно выполнили все поставленные перед ними задачи и помогли боснийским коллегам в тушении пожаров. Это в очередной раз демонстрирует солидарность европейских государств в борьбе с катастрофами.

2. Перспективы сотрудничества. В последнее время на различных площадках партнеры из ЕС часто обсуждают вопрос необходимости совершенствования и развития европейского механизма по преодолению техногенных и природных катастроф. Стоит отметить, что данный подход во многом повторяет российскую инициативу, озвученную еще в 2003 году (концепция создания Европейского центра борьбы с катастрофами). Лидирующую роль в этом могут взять на себя наиболее развитые государства, прежде всего члены «Большой восьмерки». Данный подход поддерживают Италия, Франция и Германия. Наша концепция была изложена в виде плана действий по созданию многостороннего международного механизма по преодолению техногенных и природных катастроф, который МЧС России продвигает на различных международных площадках. Следует отметить, что одно из положений плана — создание и развитие высокотехнологичных модулей чрезвычайного реагирования на базе национальных служб гражданской защиты — уже достаточно эффективно реализуется на практике в рамках МГЗЕС. Другим важным элементом

плана является создание сети опорных центров управления в кризисных ситуациях по всему миру. В связи с этим сотрудничество России и Евросоюза также имеет большой потенциал, в частности в области взаимодействия между НЦУКС МЧС России, который фактически является таким опорным пунктом на пространстве СНГ, и ЦКЧР ЕС.

Регулярными становятся встречи руководства МЧС России и профильных руководителей высокого уровня из ЕС. В мае 2011 года в Москве впервые побывала еврокомиссар по международному сотрудничеству, гуманитарной помощи и кризисному реагированию К. Георгиева. Особый интерес у нее вызвал российский опыт создания и функционирования НЦУКС в контексте упомянутой работы ЕС по созданию и развитию ЦКЧР. В сентябре 2012 года состоялась первая рабочая встреча министра В. А. Пучкова с К. Георгиевой. В ходе встречи были рассмотрены следующие вопросы: общие направления сотрудничества в области гражданской защиты на ближайшую перспективу, работа Российско-сербского гуманитарного центра, а также гуманитарная ситуация в Сирии.

30—31 мая 2013 года делегация МЧС России посетила Брюссель. В ходе визита состоялась рабочая встреча министра В. А. Пучкова, статс-секретаря — заместителя министра В. С. Артамонова и постоянного представителя России при ЕС и Евратоме В. А. Чижова с еврокомиссаром К. Георгиевой и представителями ЕСНО. Стороны обсудили дальнейшие практические шаги по развитию конструктивного диалога между Россией и Евросоюзом в области предупреждения и ликвидации ЧС.

В настоящее время прорабатывается вопрос участия одного из поисково-спасательных формирований МЧС России в международных полевых учениях в рамках МГЗЕС «Модэкс» 19—22 мая 2014 года в Эстонии, а также завершается работа экспертов России и ЕС над проектом рабочего плана на 2014—2015 гг. по реализации Административной договоренности.

Выводы. Можно констатировать, что сотрудничество с Еврокомиссией, ее профильным Гендиректоратом ЕСНО, ЦКЧР ЕС, а также со странами — участницами МГЗЕС по линии МЧС России развивается достаточно активными темпами. Впереди у России и ЕС много работы не только в области чрезвычайного реагирования, но и обеспечения готовности к различного рода катастрофам и бедствиям с фокусом на их предупреждение и минимизацию последствий.

COOPERATION WITH THE EUROPEAN UNION IN THE FIELD OF PREVENTION AND LIQUIDATION OF EMERGENCY SITUATIONS

The Department of international activities of the EMERCOM of Russia has prepared the reference material on cooperation with the European Union in the field of prevention and liquidation of emergency situations.

Keywords: EMERCOM of Russia, the EU, prevention and elimination of emergencies, international cooperation.