

УДК 614.8.01

РАЗРАБОТКА МЕТОДОЛОГИЧЕСКИХ ОСНОВ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ НАДЗОРНЫХ ОРГАНОВ И ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ, НАПРАВЛЕННЫХ НА ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ТОРГОВЫХ ЦЕНТРАХ

Т. А. МОЧАЛОВА, А. А. ЛАЗАРЕВ, О. Е. СТОРОНКИНА

Ивановская пожарно-спасательная академия ГПС МЧС России,
Российская Федерация, г. Иваново
E-mail: tatianamochalova_2507@mail.ru

Статья посвящена разработке мероприятий, направленных на обеспечение пожарной безопасности в торговых центрах посредством организации работы субъектов общественного контроля и обеспечения их взаимодействия с органами государственного пожарного надзора (далее ГПН).

Авторами проведен анализ мнений экспертов о внедрении общественного контроля в области пожарной безопасности и впервые разработана модель взаимодействия лиц, осуществляющих общественный контроль обязательных требований пожарной безопасности в торговом центре с лицами, осуществляющими Федеральный государственный пожарный надзор.

По результатам анкетирования установлено, что с периодичностью 1 раз в квартал экспертами рекомендуется осуществлять общественный контроль соответствия требованиям пожарной безопасности торгового центра и проводить подготовку лиц, осуществляющих общественный контроль, сотрудниками органов ГПН. В качестве способа фиксации выявленных нарушений эксперты единогласно предлагают видеозапись. Корректировку проверочного листа (чек-листа) для лиц, осуществляющих общественный контроль, по мнению экспертов, следует проводить 1 раз в год.

Разработанная модель позволит сформировать у лиц, осуществляющих общественный контроль пожарной безопасности торговых центров навыки, необходимые для выявления возможных нарушений обязательных требований пожарной безопасности и взаимодействия с органами ГПН.

Ключевые слова: общественный контроль, пожарная безопасность, субъект общественного контроля, контрольное (надзорное) мероприятие, торговый центр.

DEVELOPMENT OF METHODOLOGICAL BASIS FOR INTERACTION BETWEEN SUPERVISORY AUTHORITIES AND PUBLIC ASSOCIATIONS AIMED AT ENSURING FIRE SAFETY IN SHOPPING CENTERS

T. A. MOCHALOVA, A. A. LAZAREV, O. E. STORONKINA

Federal State Budget Educational Establishment of Higher Education
«Ivanovo Fire Rescue Academy of State Firefighting Service of Ministry of Russian Federation
for Civil Defense, Emergencies and Elimination of Consequences of Natural Disasters»,
Russian Federation, Ivanovo
E-mail: tatianamochalova_2507@mail.ru

The article is devoted to the development of measures aimed at ensuring fire safety in shopping centers by organizing the work of public control entities and ensuring their interaction with the state fire supervision authorities (hereinafter referred to as the SFSA).

The authors analyzed the opinions of experts on the implementation of public control in the field of fire safety and, for the first time, developed a model of interaction between persons implementing public control of mandatory fire safety requirements in a shopping center and persons implementing the Federal State Fire Supervision.

Based on the results of the survey, it was established that experts recommend implementing public control of compliance with the fire safety requirements of a shopping center once a quarter and training persons implementing public control by employees of the SFSA. As a method of recording the identified violations, the experts unanimously propose video recording. According to experts, the checklist for persons implementing public control should be adjusted once a year.

The developed model will allow persons implementing public control of fire safety in shopping centers to develop the skills necessary to identify possible violations of mandatory fire safety requirements and interact with the SFSA authorities.

Keywords: public control, fire safety, subject of public control, control (supervisory) event, shopping center.

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия (далее – КНМ) на территории Российской Федерации (далее – РФ) в настоящее время и вплоть до 2030 года проводятся только в отношении объектов, имеющих чрезвычайно высокий и высокий риск¹.

Торговые центры (далее – ТЦ) не относятся к таким объектам, и не могут быть запланированы на плановую проверку органами, осуществляющими федеральный государственный пожарный надзор (далее – ФГПН, ГПН). Тем не менее, пожары в торговых центрах приводят к широкому общественному резонансу, уносят жизни людей, наносят крупный материальный ущерб.

Следовательно, на подобных объектах целесообразно осуществлять контроль за соблюдением требований пожарной безопасности в иной форме, а именно в форме общественного контроля. Правовые основы данной деятельности определены законодательством РФ². Механизмы общественного контроля предполагают посещение мест общего пользования, где требуется минимальное взаимодействие с администрацией и персоналом объекта. При этом должен быть учтен п. 9 статьи 6 Федерального закона² о недопустимости необоснованного вмешательства в деятельность ТЦ.

В связи с этим целью проведенного исследования являлась разработка мероприятий, направленных на обеспечение пожарной безопасности торговых центров посредством организации работы субъектов общественного контроля и обеспечения их взаимодействия с органами ГПН.

Ранее нами был разработан проверочный лист (чек-лист) для субъектов общественного контроля в области пожарной безопасности в ТЦ, в основу которого положены действующие проверочные листы, применяемые должностными лицами органов ГПН при осуществлении ФГПН [1, 2].

С целью выяснения механизмов внедрения общественного контроля пожарной безопасности ТЦ и порядка его осуществления, разработана анкета (табл.) и проведено анкетирование экспертов в данной области. В анкетировании принимали участие 15 экспертов из 4-х субъектов РФ.

Степень согласованности мнений экспертов, участвующих в анкетировании, оценивали по величине коэффициента согласия (конкордации) [3, 4], который составил $(W) > 0,71$, что говорит о наличии высокой степени согласованности мнений экспертов.

Таблица. Результаты анкетирования экспертов для выяснения механизмов внедрения общественного контроля пожарной безопасности ТЦ

№ п/п	Вопрос	Варианты ответа	Ответы экспертов
Обследование объекта (ТЦ)			
1.	С какой периодичностью, по Вашему мнению, должен осуществляться общественный контроль соответствия требованиям пожарной безопасности торгового центра?	– 1 раз в месяц и чаще; – 1 раз в квартал; – 1 раз в полгода; – 1 раз в год и реже.	0 15 0 0
2.	Как часто, по Вашему мнению, необходимо проводить подготовку лиц, осуществляющих общественный контроль пожарной безопасности торгового центра, сотрудниками органов ГПН?	– 1 раз в месяц и чаще; – 1 раз в квартал; – 1 раз в полгода; – 1 раз в год и реже.	0 12 3 0
3.	Как часто, по Вашему мнению, необходимо проводить корректировку проверочного листа (чек-листа) для лиц, осуществляющих общественный контроль пожарной безопасности торгового центра?	– 1 раз в месяц и чаще; – 1 раз в квартал; – 1 раз в полгода; – 1 раз в год и реже.	0 0 3 12

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»

² Федеральный закон «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» от 21.07.2014 № 212-ФЗ

№ п/п	Вопрос	Варианты ответа	Ответы экспертов
4.	Как Вы считаете, какой вариант фиксации нарушений, выявленных при общественном контроле пожарной безопасности торгового центра, предпочтительнее?	– фотофиксация; – ксерокопирование; – видеозапись; – аудиозапись.	0 0 15 0
Обследование продукции, продаваемой в торговом центре			
5.	С какой периодичностью, по Вашему мнению, должен осуществляться общественный контроль на предмет соответствия продукции, продаваемой в торговом центре, требованиям пожарной безопасности?	– 1 раз в месяц и чаще; – 1 раз в квартал; – 1 раз в полгода; – 1 раз в год и реже.	4 1 10 0
6.	Как часто, по Вашему мнению, необходимо проводить подготовку лиц, осуществляющих общественный контроль соответствия продукции, продаваемой в торговом центре, требованиям пожарной безопасности, сотрудниками органов ГПН?	– 1 раз в месяц и чаще; – 1 раз в квартал; – 1 раз в полгода; – 1 раз в год и реже.	0 4 11 0
7.	Как часто, по Вашему мнению, необходимо проводить корректировку проверочного листа (чек-листа) для лиц, осуществляющих общественный контроль соответствия продукции, продаваемой в торговом центре, требованиям пожарной безопасности?	– 1 раз в месяц и чаще; – 1 раз в квартал; – 1 раз в полгода; – 1 раз в год и реже.	0 0 4 11
8.	Как Вы считаете, какой вариант фиксации нарушений, выявленных при общественном контроле соответствия продукции, продаваемой в торговом центре, требованиям пожарной безопасности, предпочтительнее?	– фотофиксация; – ксерокопирование; – видеозапись; – аудиозапись.	9 2 4 0
Сертификация продукции, продаваемой в торговом центре			
9.	С какой периодичностью, по Вашему мнению, должен осуществляться общественный контроль на предмет соответствия продукции, продаваемой в торговом центре, требованиям Технического регламента ЕАЭС 043/2017?	– 1 раз в месяц и чаще; – 1 раз в квартал; – 1 раз в полгода; – 1 раз в год и реже.	0 6 9 0
10.	Как часто, по Вашему мнению, необходимо проводить подготовку лиц, осуществляющих общественный контроль соответствия продукции, продаваемой в торговом центре, требованиям Технического регламента ЕАЭС 043/2017, сотрудниками органов ГПН?	– 1 раз в месяц и чаще; – 1 раз в квартал; – 1 раз в полгода; – 1 раз в год и реже.	0 6 9 0
11.	Как часто, по Вашему мнению, необходимо проводить корректировку проверочного листа (чек-листа) для лиц, осуществляющих общественный контроль соответствия продукции, продаваемой в торговом центре, требованиям Технического регламента ЕАЭС 043/2017?	– 1 раз в месяц и чаще; – 1 раз в квартал; – 1 раз в полгода; – 1 раз в год и реже.	0 0 4 11
12.	Как Вы считаете, какой вариант фиксации нарушений, выявленных при общественном контроле соответствия продукции, продаваемой в торговом центре, требованиям Технического регламента ЕАЭС 043/2017, предпочтительнее?	– фотофиксация; – ксерокопирование; – видеозапись; – аудиозапись.	8 2 5 0
13.	Выберите наиболее предпочтительный, с Вашей точки зрения, вариант информирования надзорного органа о выявленных в ходе общественного контроля недостатках	– рукописное обращение, направляемое по почте; – рукописное обращение, представляемое нарочно (в руки); – обращение,	0 0

№ п/п	Вопрос	Варианты ответа	Ответы экспертов
		направляемое по e-mail; – обращение, направляемое через сайт «Госуслуги»	2 13

Учитывая высокую степень согласованности мнений экспертов по вопросам, поставленным при проведении анкетирования, предлагаются следующие рекомендации по осуществлению мероприятий в рамках общественного контроля:

1) периодичность осуществления общественного контроля пожарной безопасности ТЦ должна составлять не менее одного раза в квартал;

2) подготовка лиц, осуществляющих общественный контроль пожарной безопасности ТЦ, сотрудниками органов ГПН, должна осуществляться не менее одного раза в квартал;

3) корректировка проверочного листа (чек-листа) для лиц, осуществляющих общественный контроль пожарной безопасности ТЦ, должна осуществляться не менее одного раза в год;

4) наиболее результативным способом подтверждения факта выявленного нарушения требований пожарной безопасности эксперты признали видеофиксацию;

5) проверка на предмет соответствия продукции, продаваемой в торговом центре, требованиям пожарной безопасности, должна проводиться не реже 1 раза в полгода;

6) подготовка лиц, осуществляющих общественный контроль соответствия продукции, продаваемой в ТЦ, требованиям пожарной безопасности, сотрудниками органов ГПН, должна проводиться не менее 1 раза в полгода;

7) корректировка проверочного листа (чек-листа) для лиц, осуществляющих общественный контроль соответствия продукции, продаваемой в ТЦ, требованиям пожарной безопасности, должна проводиться не реже одного раза в год;

8) фотофиксация определена экспертами, как наиболее результативный способ подтверждения факта нарушений при общественном контроле соответствия продукции, продаваемой в ТЦ, требованиям пожарной безопасности;

9) периодичность осуществления общественного контроля на предмет соответствия продукции, продаваемой в ТЦ, требованиям Технического регламента ЕАЭС 043/2017, должна составлять не менее 1 раза в полгода;

10) периодичность подготовки лиц, осуществляющих общественный контроль на предмет соответствия продукции, продаваемой в ТЦ, требованиям Технического регламента ЕАЭС 043/2017, сотрудниками органов ГПН, определена экспертами не реже, чем 1 раз в полгода;

11) корректировка проверочного листа (чек-листа) для лиц, осуществляющих общественный контроль соответствия продукции, продаваемой в ТЦ, требованиям Технического регламента ЕАЭС 043/2017, должна осуществляться не менее 1 раза в год;

12) фотофиксация определена экспертами, как наиболее результативный способ подтверждения факта нарушения при общественном контроле соответствия продукции, продаваемой в ТЦ, требованиям Технического регламента ЕАЭС 043/2017;

13) наиболее предпочтительным способом информирования надзорного органа о выявленных в ходе общественного контроля недостатках эксперты считают обращение, направляемое через сайт «Госуслуги».

Ранее также отмечалось, что для обеспечения качественной и эффективной работы субъектов общественного контроля, необходимо их непосредственное взаимодействие со специалистами по пожарной безопасности [1]. С целью достижения целей и задач по совершенствованию общественного контроля в области пожарной безопасности была разработана модель взаимодействия субъекта общественного контроля с органами ГПН (рис.).

Для того чтобы люди могли узнать об общественном контроле пожарной опасности и имели возможность принимать в нем участие, необходимо разместить информацию о нем в открытом источнике. Одним из возможных вариантов взаимодействия с гражданами является размещение на сайтах Главных управлений МЧС России субъектов РФ и субъектов входящих в состав РФ, отдельного раздела «Общественный контроль». В данном разделе будет отражен перечень нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных документов, регламентирующих требования по соблюдению пожарной безопасности в актуальной редакции.

Для человека, решившего осуществлять общественный контроль в области пожарной безопасности, одного желания недо-

статочны. Вопросы, связанные с пожарной безопасностью, имеют очень широкую базу нормативных правовых актов и нормативных документов. Получить знания в области обеспечения пожарной безопасности можно только после всестороннего и углубленного изучения данных документов [5, 6]. Представителям общественного контроля можно также прибегнуть к проведению экспертизы для оценки показателей пожарной опасности некоторой продукции, реализуемой в ТЦ. Это можно сделать при обращении в испытательную пожарную лабораторию. Финансирование данной деятельности общественниками возможно за счет грантовой поддержки некоммерческих организаций, способствующих осуществлению общественного контроля, или благодаря спонсорской помощи. При этом важно избежать конфликта интересов.

Следует считать целесообразным проведение тестирования субъектов общественного контроля с целью проверки знаний общих требований пожарной безопасности. Для этого в разделе «Общественный контроль» необходимо предусмотреть возможность проведения on-line тестирования.

Также в данном разделе необходимо создать личный кабинет субъекта обществен-

ного контроля в целях идентификации личности человека, в котором будет содержаться Ф.И.О., адрес проживания и регистрации, дата рождения, контактные данные для обратной связи (адрес электронной почты, номер телефона).

Кроме того, в разделе «Общественный контроль» необходимо разместить адаптированный чек-лист для заполнения лицами, осуществляющими общественный контроль пожарной безопасности ТЦ.

Результаты проведенной проверки лицами, осуществляющими общественный контроль пожарной безопасности ТЦ, загружаются через личный кабинет. Они должны содержать адрес объекта (ТЦ), на котором выявлены нарушения, фото- и/или видеоматериалы, подробное описание характера нарушений, дату выявления нарушений.

Размещенная в личном кабинете информация подлежит проверке органами ГПН и обнародованию ее результатов на сайте в разделе «Общественный контроль», так как выявленные нарушения требований пожарной безопасности могут явиться основанием для инициирования проверки со стороны надзорных органов.

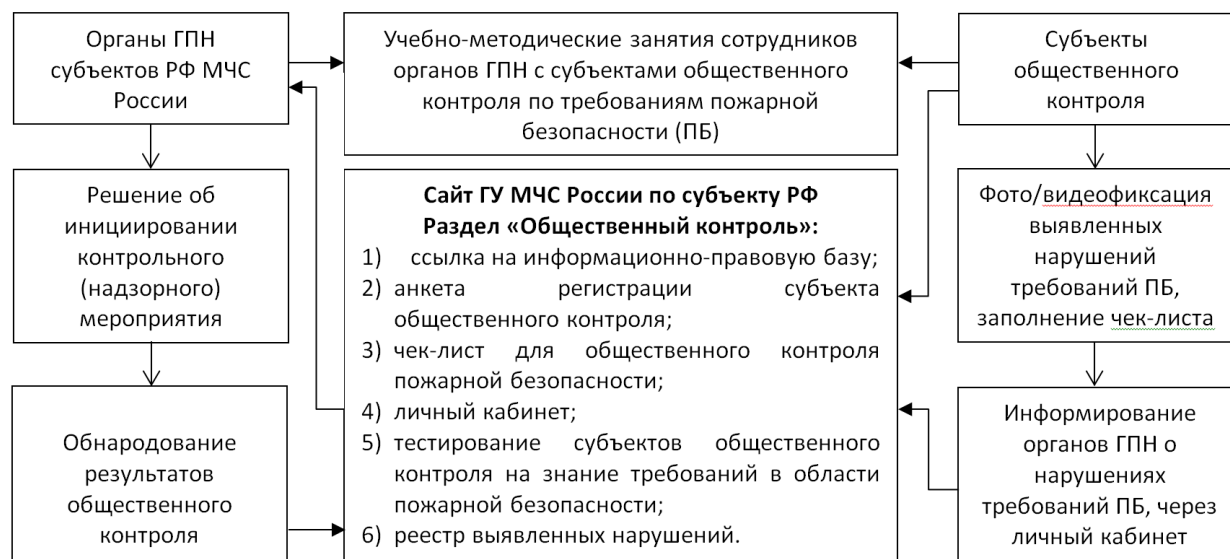


Рисунок. Блок-схема взаимодействия лиц общественного контроля и органов ГПН

Кроме того, для охвата большей аудитории заинтересованного населения данным видом общественного контроля предлагаем использовать каналы социальной сети «Telegram». В данном канале должны быть предоставлены ссылки на регистрацию в качестве «инспектора общественного контроля», а

также производиться публикация результатов проведенных проверок.

Таким образом, общественный контроль в области пожарной безопасности может быть результативен, полезен и интересен, как для субъектов общественного контроля, так и для лиц осуществляющих ФГПН.

Организованный таким образом общественный контроль поможет улучшить состояние пожарной безопасности торговых центров, а также оптимизировать работу органов ГПН, а

именно ускорить проверки по обращениям граждан, а также минимизировать количество проверок по обращениям граждан, доводы которых не подтверждены.

Список литературы

1. Лазарев А. А., Мочалова Т. А., Куршин И. А. Разработка предложений по совершенствованию общественного контроля пожарной безопасности торгового центра // Современные проблемы гражданской защиты. 2023. № 1 (46). С. 111–119. EDN: CXDNXT.

2. Куршин И. А., Мочалова Т. А. Разработка проекта проверочного листа для лиц, осуществляющих общественный контроль в области пожарной безопасности в местах массового пребывания людей // Сборник материалов научных мероприятий учебно-научного комплекса «Государственный надзор» за 2022 год. Иваново. Иваново: ИПСА ГПС МЧС России, 2023. С. 34–40. EDN: OOQVST.

3. Ведомственный контроль как средство предупреждения пожаров в садоводческом некоммерческом товариществе Черекского района Кабардино-Балкарской Республики / А. А. Лазарев, А. Х. Казаков, О. Е. Сторонкина [и др.] // Современные проблемы гражданской защиты. 2023. № 1(46). С. 103–110. EDN: FBSUPM.

4. Шмерлинг Д. С. Экспертные оценки. Методы и применение / Статистические методы анализа экспертных оценок. М.: Наука, 1977. 284 с.

5. Методика подготовки юных пожарных, обучающихся в техническом колледже к общественному контролю / А. А. Лазарев, В. Ю. Емелин, И. А. Богданов [и др.] // Пожарная и аварийная безопасность. 2022. № 3 (26). С. 51–58.

6. Лазарев А. А., Коноваленко Е. П. Противопожарная подготовка старшеклассников к осуществлению общественного контроля // Право и образование. 2019. № 10. С. 57–61.

References

1. Lazarev A. A., Mochalova T. A., Kurushin I. A. Razrabotka predlozheniy po sovershenstvovaniyu obshchestvennogo kontrolya po-zharnoy bezopasnosti torgovogo tsentra

[Development of proposals for improving public control over fire safety of a shopping center]. *Sovremennyye problemy grazhdanskoy zashchity*, 2023, vol. 1(46). pp. 111–119. EDN: CXDNXT

2. Kurushin I. A., Mochalova T. A. Razrabotka proyekta proverochnogo lista dlya lits, osushchestvlyayushchikh obshchestvennyy kontrol' v oblasti pozharnoy bezopasnosti v mestakh massovogo prebyvaniya lyudey [Development of a draft checklist for persons exercising public control in the field of fire safety in crowded places]. *Sbornik materialov nauchnykh meropriyatiy uchebno-nauchnogo kompleksa «Gosudarstvennyy nadzor» za 2022 god*. Ivanovo: IPSA GPS MCHS Rossii, 2023. Pp. 34–40. EDN: OOQVST.

3. Vedomstvenniy kontrol' kak sredstvo predupregdeniy pogarov v sadovodcheskom nekommercheskom tovarishestve Cherekskogo rayona Kabardino-Balkarskoy Respubliki [Departmental control as a means of preventing fires in a horticultural non-profit partnership of the Chereksky district of the Kabardino-Balkarian Republic] / A. A. Lazarev, A. H. Kazakov, O. E. Storonkina [et al.]. *Sovremennyye problemy grazhdanskoy zashchity*, 2023, vol. 1 (46), pp. 103–110. EDN: FBSUPM.

4. Shmerling D.S. Ekspertnyye otsenki. Metody i primeneniye [Expert assessments. Methods and application]. *Statisticheskiye metody analiza ekspertnykh otsenok*. M.: Nauka, 1977. 284 p.

5. Metodika podgotovki yunyx pozharnykh, obuchayushchikhsya v tekhnicheskoy kolledzhe k obshchestvennomu kontrolyu [Methodology for preparing young firefighters studying at a technical college for public control] / A. A. Lazarev, V. Yu. Yemelin, I. A. Bogdanov [et al.]. *Pozharnaya i avariynaya bezopasnost'*, 2022, vol. 3 (26), pp. 51–58.

6. Lazarev A. A., Konovalenko Ye. P. Protivopozharnaya podgotovka starsheklassnikov k osushchestvleniyu obshchestvenno-go kontrolya [Fire safety training of high school students for the implementation of public control]. *Pravo i obrazovaniye*, 2019, issue 10, pp. 57–61

Мочалова Татьяна Александровна

Ивановская пожарно-спасательная академия ГПС МЧС России,
Российская Федерация, г. Иваново

кандидат биологических наук, заместитель начальника кафедры

E-mail: mihailmochalov@mail.ru

Mochalova Tat'jana Aleksandrovna

Federal State Budget Educational Establishment of Higher Education «Ivanovo Fire Rescue Academy
of State Firefighting Service of Ministry of Russian Federation for Civil Defense, Emergencies
and Elimination of Consequences of Natural Disasters»,

Russian Federation, Ivanovo

candidate of biological sciences, deputy head of department

E-mail: mihailmochalov@mail.ru

Лазарев Александр Александрович

Ивановская пожарно-спасательная академия ГПС МЧС России,

Российская Федерация, г. Иваново

кандидат педагогических наук, кандидат технических наук, доцент, начальник кафедры

E-mail: kgn@edufire37.ru

Lazarev Alexander Alexandrovich

Federal State Budget Educational Establishment of Higher Education «Ivanovo Fire Rescue Academy
of State Firefighting Service of Ministry of Russian Federation for Civil Defense, Emergencies
and Elimination of Consequences of Natural Disasters»,

Russian Federation, Ivanovo

candidate of pedagogical sciences, candidate of technical sciences, associate professor, head of the
department

E-mail: kgn@edufire37.ru

Сторонкина Ольга Евгеньевна

Ивановская пожарно-спасательная академия ГПС МЧС России,

Российская Федерация, г. Иваново

кандидат химических наук, доцент кафедры

E-mail: oleg1968@mail.ru

Storonkina Ol'ga Evgen'evna

Federal State Budget Educational Establishment of Higher Education «Ivanovo Fire Rescue Academy
of State Firefighting Service of Ministry of Russian Federation for Civil Defense, Emergencies
and Elimination of Consequences of Natural Disasters»,

Russian Federation, Ivanovo

candidate of chemical sciences, associate professor

E-mail: oleg1968@mail.ru