

УДК 614.842.68

DOI 10.48612/ntp/84fn-azu4-kegt

О НЕОБХОДИМОСТИ СОЗДАНИЯ СИСТЕМАТИЗИРОВАННОЙ БАЗЫ ДАННЫХ ОБ УЧЕТЕ ОПАСНОСТЕЙ ОБЪЕКТА ПОЖАРА

Е. А. МЗОКОВА

НИУ МГСУ,

Российская Федерация, г. Москва

E-mail: soprunovakate@mail.ru

Ежегодно при тушении пожаров получают травмы и гибнут сотрудники и работники Федеральной противопожарной службы МЧС России. Проведенные ранее исследования в этой области установили, что одной из причин гибели и травмирования является отсутствие или недостаточность информации об актуальном на момент пожара состоянии объекта. В статье проведен анализ нормативно-правовой базы в области пожарной безопасности по вопросам информирования подразделений Федеральной противопожарной службы МЧС России собственниками объектов защиты о пожарной опасности зданий и сооружений и произведенных изменениях и перепланировках с целью минимизации риска травмирования и гибели участников тушения пожара, а также снижения материального ущерба. Результаты данного анализа позволят определить достаточность требований в области исследования, структуру механизма, в рамках которого они представлены, а также предложить пути и способы решения в случаях, когда существующие требования не носят конкретного характера или отсутствуют. Одним из таких решений может стать создание единой базы данных учета опасностей объектов пожара. Ее основной целью будет представление необходимой информации в упрощенном формате для оперативного использования на месте пожара.

Ключевые слова: собственник объекта защиты, объект пожара, травмирование и гибель сотрудников и работников ФПС, единая база данных учета опасностей объектов пожара.

ON THE NEED TO CREATE A SYSTEMATIC DATA BASE ON THE ACCOUNTING OF FIRE HAZARDS

E. A. MZOKOVA

Federal State Budget Educational Institution of Higher Education

«Moscow State University of Civil Engineering (National Research University)»,

Russian Federation, Moscow

E-mail: soprunovakate@mail.ru

Every year, employees and workers of the Federal Fire Service of the Ministry of Emergency Situations of Russia are injured and killed while extinguishing fires. Previous research in this area has established that one of the causes of death and injury is the lack or insufficient information about the current state of the facility at the time of the fire. This article analyzes the regulatory framework in the field of fire safety regarding the notification of units of the Federal Fire Service of the Ministry of Emergency Situations of the owners of the protected facility about the fire hazard of buildings and structures and the modifications and alterations made to minimize the risk of injury and death to firefighters and reduce property damage. The results of this analysis will help determine the adequacy of the requirements in the research area, the structure of the mechanism by which they are presented, and propose solutions in cases where existing requirements are vague or absent. One such solution could be the creation of a unified database for recording fire hazards, the main purpose of which will be to present the necessary information in a simplified format for prompt use at the fire scene.

Key words: the owners of the object of protection, the object of the fire, injury and death of employees and workers of the FFS, unified database for recording fire hazards.

Введение

Отсутствие актуальной систематизированной информации об опасностях объекта пожара в настоящее время является одной из главных причин травмирования и гибели на пожарах сотрудников и работников Федеральной противопожарной службы (далее – ФПС). Кроме того, это может привести к частичному или полному уничтожению имущества вследствие увеличения времени тушения пожара. Создание единой базы данных учета опасностей объектов пожара позволит минимизировать риск для личного состава пожарных подразделений, а также сократить ущерб в случае возникновения пожара.

Цели и задачи

Целью данного исследования является обоснование необходимости создания алгоритма взаимодействия собственника объекта защиты и подразделений ФПС, в рамках которого собственники будут предоставлять информацию об опасностях объекта пожара. Результатом этого взаимодействия станет создание единой базы учета особенностей объекта пожара, которая в дальнейшем будет использоваться в оперативной работе на месте тушения. Учитывая изложенное, задачами исследования являются:

1. Проведение анализа нормативных документов в области информирования пожарных подразделений собственниками объектов защиты (независимо от их организационно-правовой формы) об опасностях зданий и сооружений. В рамках анализа определить, имеются ли в законодательных актах требования по исследуемому направлению и достаточно ли этих требований.

2. Разработка алгоритма взаимодействия собственника объекта защиты с подразделениями ФПС по предоставлению соответствующей информации.

Методы

В ходе исследования применялись общенаучные и специальные методы научного познания – анализ, **обобщение**, системно-структурный, технико-юридический.

Результаты и обсуждения

Основу исследования составил анализ нормативных документов по пожарной безопасности. Его цель – установить содержатся ли в них требования к собственникам объектов защиты об информировании подразделений ФПС об опасностях объекта пожара. Кроме того, проведен сравнительный анализ статистических

данных обстановки с пожарами по классам функциональной пожарной опасности объектов с учетом количества пожаров, величины материального ущерба и количества погибших на пожарах.

Выводы. На основании проведенного в исследовании анализа предложено:

1. Внести в руководящие документы дополнительный пункт, обязывающий собственников предоставлять информацию об объекте.

2. Провести анализ системы взаимодействия органов Государственного пожарного надзора с подразделениями противопожарной службы в части предоставления уже имеющейся информации по объектам защиты.

Основная часть

При осуществлении работы на пожаре на сотрудников и работников ФПС оказывают влияние как опасные, так и вредные производственные факторы, что в свою очередь может привести к травмированию, гибели или развитию заболеваний. Часть их них непосредственно связана с состоянием объекта до возникновения пожара. Проведенный анализ нормативной базы в области нормирования пожарной безопасности объектов позволил выявить такие факторы [1, 2]. Согласно разработанной в указанных исследованиях классификации опасностей объекта пожара для участников боевых действий по тушению пожара можно оценить степень социального пожарного риска и степень обоснованного пожарного риска. При анализе нормативных документов по пожарной безопасности (в части порядка предоставления юридическими лицами любой организационно-правовой формы информации о состоянии зданий и сооружений) необходимо учитывать выявленные факторы. На основании проведенного анализа следует внести предложения по разработке нормативных положений в области обеспечения пожарной безопасности объектов защиты. Цель таких положений – предотвратить воздействие опасных факторов пожара на участников тушения путем их информирования о соответствующих рисках при выполнении основной боевой задачи.

Основным законом, определяющим основы обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации и регулирующим отношения между государственными органами различных уровней власти, организациями всех форм собственности и гражданами, является Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»¹. Согласно

¹ О пожарной безопасности: Федер. закон [принят Гос. Думой 21.12.1994] // Собрание законодательства РФ. 1994. № 35, Ст. 3649.

данному закону, ФПС информирует собственников о рисках возникновения пожара посредством обучения сотрудников организаций мерам пожарной безопасности. Федеральным законом от 29.12.2022 N 606-ФЗ² введено понятие крайней необходимости, которое ограничивает возможность привлечения личного состава подразделений, задействованных в тушении пожара, к дисциплинарной или гражданско-правовой ответственности – при условии, что материальный ущерб был причинен в результате их оправданных действий. Кроме того, с учетом оперативной обстановки на объекте руководитель тушения пожара вправе принять решение об ограничении прав должностных лиц. Эти нормы позволяют минимизировать риски для жизни и здоровья сотрудников и работников ФПС [3]. В свою очередь закон возлагает ответственность за обеспечение пожарной безопасности и предотвращение пожаров (в том числе посредством профилактики) на лиц, занимающих руководящие должности, а также на специалистов, которые приказом назначены на выполнение этих задач. К обязанностям собственников объектов защиты относятся:

- разработка и реализация мер пожарной безопасности;
- предоставление информации по запросу сотрудников Государственного пожарного надзора (далее – ГПН) о состоянии пожарной безопасности.

При этом статья 37 Федерального закона «О пожарной безопасности»¹ определяет права и обязанности организаций в области пожарной безопасности, однако не содержит положений об информировании пожарных подразделений. Следовательно, отсутствуют четкие требования к составу информации, подлежащей предоставлению в подразделения пожарной охраны [4, 5]. Более того, в системе пожарной охраны не налажен механизм учета получаемых сведений, а именно отсутствует систематизированная база данных, и как следствие не определены должностные лица, ответственные за сбор, учет и представление информации руководителям пожарных подразделений для оперативного использования при выполнении основной боевой задачи.

Взаимодействие собственников объектов защиты с органами ГПН по вопросам обеспечения пожарной безопасности, включая представление информации об объекте защиты, осуществляется в установленном порядке. Однако статья 37 Федерального закона Российской Федерации от 31 июля 2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»³ ограничивает объем запрашиваемой информации об объекте в рамках задач, определенных данным исследованием.

Федеральный закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»⁴ в статье 64 предусматривает обязанность собственников объектов защиты с классами функциональной пожарной опасности Ф 1.1, Ф 4.1, Ф 4.2 предоставлять декларацию пожарной безопасности. При этом собственники объектов, не входящих в указанный перечень, вправе подать декларацию в добровольном порядке. Согласно проекту Административного регламента МЧС России по предоставлению государственной услуги «Регистрация деклараций пожарной безопасности»⁵, новая декларация позволит инспекторам получить перечень сведений, необходимых для определения категории риска объекта надзора. Однако существующий порядок имеет ряд ограничений с точки зрения целей данного исследования:

- обязанность предоставления декларации не распространяется на все объекты независимо от организационно-правовой формы;
- содержание декларации пожарной безопасности в большей степени ориентировано на нужды ГПН;
- документ содержит значительное количество ссылок на нормативные акты;
- форма декларации сложна для восприятия в условиях пожара или иных аварийных ситуаций.

В связи с этим возникает необходимость разработки единой формы представления данных об объекте. Создание единой базы данных учета опасностей объектов пожара позволит свести к минимуму количество травм, погибших и профессиональных заболеваний. Это

² О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федер. закон [принят Гос. Думой 29.12.2022] // Собрание законодательства РФ. 2023. № 1, Ст. 53 (Часть I)

³ О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации: Федер. закон [принят Гос. Думой 31.07. 2020] // Собрание законодательства РФ. 2008. 2020. № 31, Ст. 5007 (Часть I)

⁴ Технический регламент о требованиях пожарной безопасности: Федер. закон [принят Гос. Думой

22.07.2008] // Собрание законодательства РФ. 2008. № 30, Ст. 3579 (Часть I)

⁵ Об утверждении административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по предоставлению государственной услуги «Регистрация деклараций пожарной безопасности»: проект Приказа МЧС России // Федеральный портал проектов нормативных правовых актов. 22.10.2025.

произойдет за счет сокращения времени воздействия на организм физических, химических, биологических и психофизиологических факторов [1, 2]. Также это приведет к сокращению расходов на оплату по страховым гарантиям и выплаты в целях возмещения вреда, причиненного в связи с выполнением служебных обязанностей. Для этого требуется органам государственной власти внести изменения в законодательные акты, регулировать правоотношения в сфере обеспечения пожарной безопасности, установить четкий порядок предоставления сведений для включения в единую базу данных [2, 6].

В таблице приведены данные по общему количеству пожаров на объектах, относящихся к классам функциональной пожарной опасности Ф 1.1, Ф 4.1, Ф 4.2, а также по материальному ущербу, причиненному пожарами, и количество погибших за период с 2020 по 2024 год включительно⁶. Кроме того, таблица содержит аналогичные показатели для остальных зданий и сооружений. Сравнительный анализ этих данных выявляет прямую взаимосвязь между количеством пожаров, материальным ущербом и числом погибших на пожаре, и количеством объектов, для которых представление декларации пожарной безопасности не является обязательным.

Таблица. Основные показатели обстановки с пожарами за 2020-2024 гг. по видам объектов пожаров

Объект пожара <i>Fire object</i>	Количество пожаров, ед. <i>Number of fires, units</i>				
	Прямой материальный ущерб, тыс. руб. <i>Direct material damage, thousand rubles</i>				
	Погибло, чел. <i>Died, people</i>				
	2020	2021	2022	2023	2024
Здания функциональной пожарной опасности Ф 1.1, Ф 4.1, Ф 4.2 <i>Buildings of functional fire hazard categories F 1.1, F 4.1, F 4.2.</i>	559	630	619	572	634
	58919	145 142	132 098	129 135,3	56 361
	37	16	12	4	6
Остальные здания и сооружения <i>Other buildings and structures</i>	13948	14328	13288	12742	12798
	10066560	8450665	8146828	11743769	8086722
	193	231	174	210	208

Примечание: для данного исследования была произведена выборка объектов из информационно-аналитических сборников по пожарам и пожарной безопасности ФГБУ ВНИИПО МЧС России в период с 2020 по 2024 гг., с целью исключить только те из них, на которые по тем или иным причинам невозможно получить информацию о состоянии объекта ввиду определенных факторов, например «бесхозное здание, сооружение».

Таким образом, несмотря на то, что Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации⁷ в статье 20.4 и Уголовный кодекс Российской Федерации⁸ в статье 219 устанавливают различного виды ответственности за несоблюдение требований пожарной безопасности, повлекшее по неосторожности травму или гибель человека, а также полное или частичное уничтожение имущества, многие собственники объектов защиты и ответственные лица в области пожарной безопасности не считают необходимым сообщать о мероприятиях по обеспечению пожарной безопасности, и информировать о перепланировках помещений, осуществленных после проверки сотрудниками ГПН. Основная причина заключается в отсутствии на федеральном уровне

конкретного алгоритма, обязывающего собственников объектов защиты предоставлять такого рода информацию.

Выводы

Отсутствие механизма контроля за соблюдением обязательных требований пожарной безопасности в части информирования подразделений ФПС о состоянии зданий и сооружений, установленных различными законодательными актами, является одной из причин травмирования и гибели сотрудников и работников ФПС при тушении пожаров. Зачастую, подразделения, осуществляющие тушение пожаров, узнают о нарушениях требований пожарной безопасности на объекте по факту его

⁶ Пожары и пожарная безопасность в 2024 г. Статистика пожаров и их последствий: информационно-аналитический сборник / А. А. Козлов, П. В. Полехин, М. В. Шевцов [и др.]. Балашиха: ФГБУ ВНИИПО МЧС России, 2025. 112 с.

⁷ Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1. Ст. 1

⁸ Уголовный кодекс Российской Федерации // Собрание законодательства РФ. 1996. № 25. Ст. 2954

возникновения или при дальнейшем разборе пожара. В связи с этим необходимо:

1. Обязать собственников предприятий любой формы собственности периодически отчитываться о мероприятиях по обеспечению пожарной безопасности.

2. Разъяснить собственникам, что отказ в предоставлении соответствующей информации дает пожарным подразделениям право осуществлять тушение пожара на предприятии с применением всех возможных мер предосторожностей [2, 7].

3. Для решения этого вопроса на основании анализа законодательных актов предлагается внести изменения в действующее законодательство. В частности, дополнить их пунктом, закрепляющим обязанность собственников предоставлять информацию об объекте.

Разработка алгоритма получения от собственника объекта защиты данных о его противопожарном состоянии, а также разработка рекомендаций по созданию единой базы данных учета опасностей объектов пожара – задача, требующая комплексного подхода. Предварительный вариант такого алгоритма представлен на рисунке. После определения структуры предлагаемой базы данных станет возможным:

- назначить подразделения, ответственные за ее ведение;
- выработать механизм получения и учета данных;
- разработать форму представления информации подразделениям пожаротушения для оперативного использования на пожарах.

В дальнейшем планируется:

- проанализировать какие именно подразделения ФПС могут наиболее эффективно заниматься данным вопросом;
- внести соответствующие изменения в должностные инструкции сотрудников;
- организовать проведение консультаций по предоставлению необходимых сведений на основе разработанных в последующем рекомендаций.

Список литературы

1. Мзюкова Е. А., Ищенко А. Д., Вотченко И. А. Обоснование совершенствования системы информирования участников тушения пожара о существующем риске при выполнении основной боевой задачи // Технологии техносферной безопасности. Вып. 4 (86). 2019. С. 96–103. DOI: 10.25257/TTS.2019.4.86.96-103. <https://www.elibrary.ru/AHOAYZ>
2. Мзюкова Е. А., Ищенко А. Д. О создании системы классификации опасностей объекта пожара для сотрудников и работников ФПС // Современные проблемы гражданской



Рисунок. Алгоритм представления и учета информации для формирования единой базы данных учета опасностей объекта пожара

защиты. 2024. № 3 (52). С. 30–38. <https://www.elibrary.ru/HVUOBB>

3. Андросенко. С. Г. Современные проблемы правового регулирования отношений в области обучения мерам пожарной безопасности работников организаций // Технологии техносферной безопасности. 2021. № 4 (94). С. 96–104. DOI: 10.25257/TTS.2021.4.94.96-104. <https://www.elibrary.ru/FHQSD>

4. Анализ нормативных правовых положений в области обеспечения пожарной безопасности организаций / О. С. Маторина, Е. Ю. Удавцова, Е. С. Трещин [и др.] // Естественные и

технические науки. 2024. № 12 (199). С. 369–374. <https://www.elibrary.ru/XXTUND>

5. Фабер. В. В. О теоретических основах работы по обеспечению пожарной безопасности в организациях и об отдельных проблемах, связанных с ее практическим проведением // *Современные пожаробезопасные материалы и технологии: сборник материалов VII международной научно-практической конференции*. Иваново: Ивановская пожарно-спасательная академия ГПС МЧС России, 2024. С. 478–489. <https://www.elibrary.ru/WZNVJB>

6. Оценка уровня пожарной опасности эксплуатируемых зданий (сооружений) с учетом класса функциональной пожарной опасности за 2017-2020 годы / В. В. Харин, Е. В. Бобринев, А. А. Кондашов [и др.] // *Безопасность техногенных и природных систем*. 2022. № 2. С. 43–48. <https://www.elibrary.ru/ZYNENY>

7. Андросенко С. Г. Правовое регулирование некоторых задач управления при организации пожаротушения // *Пожары и чрезвычайные ситуации: предотвращение, ликвидация*. 2017. № 1. С. 56–60. DOI: 10.25257/FE.2017.1.56-60. <https://www.elibrary.ru/ZFKDUV>

References

1. Mzokova E. A., Ischenko A. D., Votchenko I. A. Obosnovanie sovershenstvovaniya sistemy informirovaniya uchastnikov tusheniya pozhara o sushchestvuyushchem riske pri vypolnenii osnovnoy boevoy zadachi [Rationale for improving the system of informing participants of fire extinguishing about the existing risk when performing the main combat task] *Tekhnologii tekhnosfernoj bezopasnosti*, 2019, vol. 4 (86), pp. 96–103. DOI: 10.25257/TTS.2019.4.86.96-103.

2. Mzokova E. A., Ishhenko A. D. O sozdaniy sistemy klassifikatsii opasnostey ob'ekta pozhara dlya sotrudnikov i rabotnikov FPS [On the creation of a system for classifying fire hazards for employees and workers of the Federal Fire Service]. *Sovremennyye problemy grazhdanskoj zashchity*, 2024, vol. 3 (52), pp. 30–38. <https://www.elibrary.ru/HVUOBB>

3. Androsenko. S. G. Sovremennyye problemy pravovogo regulirovaniya otnoshenij v

oblasti obucheniya meram pozharnoj bezopasnosti rabotnikov organizatsij [Modern problems of legal regulation of relations in the field of training employees of organizations in fire safety measures]. *Tekhnologii tekhnosfernoj bezopasnosti*, 2021, vol. 4 (94), pp. 96–104. DOI: 10.25257/TTS.2021.4.94.96-104. <https://www.elibrary.ru/FHQSDE>

4. Analiz normativnykh pravovykh polozhenij v oblasti obespecheniya pozharnoj bezopasnosti organizatsij [Analysis of regulatory legal provisions in the field of fire safety of organizations] / O. S. Matorina, E. Yu. Udavczova, E. S. Treshhin [et al.]. *Estestvennyye i tekhnicheskie nauki*, 2024, vol. 12 (199), pp. 369–374. <https://www.elibrary.ru/XXTUND>

5. Faber. V. V. O teoreticheskikh osnovakh raboty po obespecheniyu pozharnoj bezopasnosti v organizatsiyakh i ob otdel'nykh problemakh, svyazannykh s yeye prakticheskim provedeniyem [On the theoretical foundations of work to ensure fire safety in organizations and on individual problems associated with its practical implementation]. *Sovremennyye požarobezopasnyye materialy i tekhnologii: sbornik materialov VII mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoy konferencii*. Ivanovo: Ivanovskaya požarno-spatel'naya akademiya GPS MCHS Rossii, 2024. Pp. 478–489. <https://www.elibrary.ru/WZNVJB>

6. Ocenka urovnya pozharnoj opasnosti ekspluatiruemykh zdaniy (sooruzhenij) s uchetom klassa funkcional'noj pozharnoj opasnosti za 2017-2020 gody [Assessment of the fire hazard level of buildings (structures) in operation, taking into account the functional fire hazard class for 2017-2020] / V. V. Harin, E. V. Bobrinev, A. A. Kondashov [et al.]. *Bezopasnost' tekhnogennykh i prirodnykh sistem*, 2022, issue 2, pp. 43–48. <https://www.elibrary.ru/ZYNENY>

7. Androsenko S. G. Pravovoe regulirovanie nekotorykh zadach upravleniya pri organizatsii požarotusheniya [Legal regulation of some management tasks in the organization of firefighting] *Pozhary i chrezvychajnye situatsii: predotvrashchenie, likvidatsiya*, 2017, issue 1, pp. 56–60. DOI: 10.25257/FE.2017.1.56-60. <https://www.elibrary.ru/ZFKDUV>

Мзокова Екатерина Александровна

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Национальный исследовательский Московский государственный строительный университет»

Российская Федерация, Москва

старший преподаватель

E-mail: soprunovakate@mail.ru

Mzokova Ekaterina Alexandrovna

Federal State Budget Educational Institution of Higher Education «Moscow State University of Civil Engineering (National Research University)»

Russian Federation, Moscow

Senior lecturer

E-mail: soprunovakate@mail.ru